

Maestría en Derecho Administrativo y Administración Pública

Facultad de Derecho –Universidad de Buenos Aires-

Regulación de los servicios públicos

Profesor: Pedro Aberastury

El programa se encuentra desarrollado en 12 unidades.

La jurisprudencia es de consulta obligatoria. Se la encuentra en www.aberastury.com

Unidad 1. El Servicio Público (Parte General I)

- a) La intervención del Estado en la economía: límites constitucionales.
- b) La configuración de un concepto sobre el servicio público y su evolución histórica y comparada.
- c) El servicio público como categoría constitucional.
- d) La técnica del servicio público. La *publicatio* y la concepción objetiva.
- e) La llamada crisis de la noción jurídica de servicio público.
- f) El mantenimiento del servicio universal y la transición hacia un régimen más abierto y competitivo
- g) Los llamados servicios públicos impropios. Las actividades de interés público.

Unidad 2. El Servicio Público (Parte General II Cont.)

- a) Competencia nacional, provincial o municipal para crear el servicio público.
- b) El acto de creación del servicio público.
- c) El poder reglamentario en los servicios públicos.
- d) Modificación y supresión de los servicios públicos.
- e) Régimen jurídico: reglas generales relativas al funcionamiento de los servicios públicos: a) Continuidad; b) Regularidad; c) Igualdad y d) Obligatoriedad.

Bibliografía común a unidades 1 y 2:

BIANCHI, Alberto B., “Una noción restringida del servicio público (Apuntes para su cuarta etapa)”, REDA 2005 (volumen anual), pág. 499 a 549.

CASSAGNE, Juan Carlos, “El futuro de los servicios públicos”, en AA.VV., Desafíos de la regulación, Jurisprudencia Argentina, 2006–III (Número Especial), Buenos Aires, ed. LexisNexis, 2006, págs. 19 a 29;

CASSAGNE, Juan Carlos, Derecho Administrativo, 8ª ed. actualizada, Bs. As., ed. LexisNexis, 2006, tomo II, pág. 403 a 426 y 494 a 495

COMADIRA, Julio R., “El Derecho Administrativo como régimen exorbitante en el servicio público”, en AA.VV., Servicio Público, Policía y Fomento, ed. RAP, Buenos Aires, 2005, págs. 17 a 47;

CORVALÁN, Juan Gustavo, “Origen, evolución y concepto de servicio público”, REDA 2008 (volumen anual), págs. 367 a 410;

MAIRAL, Héctor A., “El concepto de servicio público en el Derecho Argentino actual”, en AA.VV., Servicio Público, Policía y Fomento, ed. RAP, Buenos Aires, 2005, págs. 229 a 236;

MAIRAL, Héctor A., “La ideología del servicio público”, REDA N°14, Buenos Aires, ed. LexisNexis, 1993, págs. 359 a 437.

PERRINO, Pablo E., “Distribución de competencias entre el Estado Federal, las provincias y los municipios para la regulación de los servicios públicos”, REDA 2002 (volumen anual), pág. 37 a 51.

Jurisprudencia común a Unidades 1 y 2:

Estado Nacional v. Arenera El Libertador SRL. S. cobro de pesos. Fallos: 314:595

Facino de Sadonio, María A. v. Dirección General de Bioquímica y Farmacia. CSJ Santa Fe del 30/03/2005

Minali, Angélica I. v. Gobierno de la Ciudad de Buenos Aires. C. Nac. Civ., sala D del 12/11/2008

Unidad 3. La Prestación del Servicio Público

- a) Introducción. El servicio público con anterioridad al proceso privatizador previsto por la ley 23696.
- b) La reforma constitucional de 1994 y los servicios públicos
- c) El marco de privatización de los servicios públicos
- d) Los modos de gestión y el régimen jurídico del servicio público. Concesión y licencia. Cuestiones acerca de la autorización, permiso y habilitación
- e) El régimen jurídico de protección del usuario del servicio público.
- f) La legitimación colectiva en materia de servicios públicos: las asociaciones de usuarios y el Defensor del Pueblo.

Bibliografía

ABERASTURY, Pedro, La Justicia Administrativa, ed. Abeledo Perrot, 2006, Cap. V.

GORDILLO, Agustín., “Servicios Públicos”, en “Tratado de Derecho Administrativo, Tomo II – La defensa del usuario y del Administrado, 6ta edición, Fundación de Derecho Administrativo, Buenos Aires, págs. VI-1 a VI-49;

PÉREZ HUALDE, Alejandro, Renegociación de Contratos Públicos, Buenos Aires, ed. LexisNexis, 2002 (Colección Derecho Administrativo, dir. Julio R. Comadira);

Jurisprudencia

Consumidores Libres Coop. Ltda de Prov. Servicios Comunicaciones. CNFed. CA, Sala IV, 17/10/1997

"Halabi, Ernesto c/ P.E.N. - ley 25.873 - dto. 1563/04 s/ amparo ley 16.986". Fallos: 322:111

Thomas, Enrique c/E.N.A. s/amparo. Fallos 333:1023

Youssefian, Martín c/ Estado Nacional - Secretaría de Comunicaciones. Fallos 323:3083

Unidad 4. La Tarifa del Servicio Público

- a) La remuneración del Servicio Público. El sistema tarifario. Naturaleza del acto o cláusula de determinación de las tarifas. El retorno de la concepción contractual en la fijación de las tarifas de los servicios públicos.

- b) El principio del equilibrio económico-financiero del contrato la concesión o licencia y su proyección al derecho del concesionario a la modificación tarifaria.
- c) Los subsidios y los cargos específicos.

Bibliografía

CASSAGNE, Juan Carlos, Derecho Administrativo, 8ª ed. actualizada, Bs. As., ed. LexisNexis, 2006, tomo II, pág. 510 a 533.

SACRISTÁN, Estela B., "Naturaleza jurídica de las tarifas, sistemas tarifarios", en AA.VV., Servicio Público, Policía y Fomento, ed. RAP, Buenos Aires, 2005, págs. 795 a 844;

SACRISTÁN, Estela B., "Régimen de las tarifas de los servicios públicos" 2007, Editorial Ábaco

Jurisprudencia

Asociación Multisectorial del Sur en defensa del desarrollo sustentable v. Comisión Nacional de Energía Atómica. Juzg. Fed. San Rafael, 30/03/2005

Camuzzi Gas del Sur S.A v. Provincia de Río Negro. Fallos: 331:2178

Castro, Luis y otra v. Camino del Atlántico. Sup. Corte Bs. As. 22/12/2008

INTA S.A v. Estado Nacional -Ministerio de Planificación. C. Nac. Cont. Adm. Fed., sala I, 08/07/2008.

Unidad 5. Régimen jurídico del servicio público

- a) Relaciones jurídicas derivadas de la prestación del servicio público (concedente, concesionario, usuarios, entes reguladores).
- b) La responsabilidad de las concesionarias y licenciatarias frente a los usuarios por daños ocasionados por interrupciones en el servicio.
- c) Los entes reguladores u organismos de control. Régimen jurídico.
- d) El control judicial de las decisiones de los entes reguladores.
- e) Las facultades jurisdiccionales.
- f) La aplicación de dos concepciones básicas del derecho norteamericano: la teoría de la deferencia y la llamada jurisdicción primaria.
- g) Las sanciones previstas en los marcos regulatorios: tipos de sanciones y principios aplicables. Naturaleza del acto administrativo sancionatorio.
- h) La responsabilidad de los entes reguladores por la inobservancia en la vigilancia de la prestación del servicio público

Bibliografía

ABERASTURY, Pedro., "La decisión de controversias del derecho común por parte de tribunales administrativos", en Jurisprudencia Argentina, 2005-III (Número Especial, Buenos Aires, ed. Lexis Nexis, 2005, págs. 3 a 11;

BARRA, Rodolfo C., "Entes reguladores: en camino de su delimitación institucional", en Jurisprudencia Argentina, 2005-III (Número Especial, Buenos Aires, ed. Lexis Nexis, 2005, págs. 12 a 17;

BIANCHI, Alberto B., “La potestad reglamentaria de los entes reguladores”, en AA.VV., Desafíos de la regulación, Jurisprudencia Argentina, 2006–III (Número Especial), Buenos Aires, ed. LexisNexis, 2006, págs. 3 a 18;

BOULLAUDE, Gustavo., “La competencia de los entes reguladores de los servicios públicos en el ejercicio de la función jurisdiccional. Sus límites”, en Jurisprudencia Argentina, 2005-III (Número Especial, Buenos Aires, ed. Lexis Nexis, 2005, págs. 18 a 26;

BUDASSI, Ivan., “Responsabilidad de los concesionarios: ¿Derecho Común?”, en Jurisprudencia Argentina, 2005-III (Número Especial, Buenos Aires, ed. Lexis Nexis, 2005, págs. 27 a 32;

CANOSA, Armando N., “El caso Ángel Estada” y las deficiencias en el ejercicio de funciones jurisdiccionales por parte de órganos administrativos”, en Jurisprudencia Argentina, 2005-III (Número Especial, Buenos Aires, ed. Lexis Nexis, 2005, págs. 33 a 37;

CASSAGNE, Juan Carlos, Derecho Administrativo, 8ª ed. actualizada, Bs. As., ed. LexisNexis, 2006, tomo II, pág. 538 a 540

DURAND, Julio C., “La especialidad de las normas del procedimiento jurisdiccional ante los entes reguladores”, en Jurisprudencia Argentina, 2006–III (Número Especial), Buenos Aires, ed. LexisNexis, 2006, págs. 30 a 38;

HUICI, Héctor., “El caso “Estrada”. Diversas proyecciones en materia de servicios públicos”, en Jurisprudencia Argentina, 2005-III (Número Especial, Buenos Aires, ed. Lexis Nexis, 2005, págs. 48 a 58;

MONTI, Laura., “El ejercicio de funciones jurisdiccionales por organismos administrativos en la jurisprudencia de la Corte Suprema (Sistematización de jurisprudencia vinculada con el caso “Ángel Estrada”)”, en Jurisprudencia Argentina, 2005-III (Número Especial, Buenos Aires, ed. Lexis Nexis, 2005, págs. 59 a 63;

Jurisprudencia

Dolmann, Francisco A. C. Cont. Adm. y Trib. Ciudad Bs. As., sala I. del 27/03/2009

Jiménez, Aniceto B. v. Caminos del Oeste S.A. C. Nac. Civ., sala B. del 14/06/2010

Ottaviano, Domingo y otros v. Marcovecchio, José L. y otro. Sup. Corte Bs. As. Del 17/02/2010

Unidad 6. Restricción de los derechos en el Servicio Público

- a) La restricción del derecho de huelga en los servicios públicos
- b) El monopolio en el servicio público
- c) Régimen de los bienes públicos y privados afectados a un servicio público. Gravámenes.

Bibliografía

Ackerman, Mario E., "Reglamentación del derecho de huelga", DT 1990-A-793.

Cassagne, Juan Carlos, "La huelga en los servicios esenciales", Ed. Civitas, Madrid, 1993.

Lopez, Justo, La huelga en los “servicios esenciales”, El derecho, t. 137 p. 918

Vidal, Alberto F., “La reglamentación de la huelga en la función pública y en los servicios esenciales para la comunidad”, RDLSS 2010-13-1136.

Jurisprudencia

Rearte, Adriana S. y otro v. Provincia de Córdoba. Trib. Sup. Just. Córdoba, sala Elec. y Comp. Orig. Del 14/04/2011

Unidad 7. Los marcos regulatorios sectoriales: energía eléctrica y gas natural

Ley Marco Regulatorio

Leyes 24065 y 24.076 y dec. Reglamentarios.

Bibliografía

AHUMADA, Horacio, “Lineamientos del régimen jurídico de la industria del gas”, en AA.VV., Servicio Público, Policía y Fomento, ed. RAP, Buenos Aires, 2005, págs. 277 a 286;

BOSCH, Juan, “El método de cálculo tarifario en el sector eléctrico nacional”, REDA 2004 (volumen anual), págs. 767 a 778;

CARASSALE, Juan Manuel, “La obligación de suministro de los distribuidores de electricidad ante la crisis energética”, REDA 2005 (volumen anual), págs. 565 a 581;

FONROUGE, Máximo J., “Conflictos en el mercado eléctrico argentino”, REDA 2005 (volumen anual), págs. 625 a 640;

FONROUGE, Máximo, “Lineamientos del régimen jurídico de la electricidad”, en AA.VV., Servicio Público, Policía y Fomento, ed. RAP, Buenos Aires, 2005, págs. 551 a 564;

PALACIOS, Mariano, “El estado actual de la regulación en el sector eléctrico...”, REDA 2005 (volumen anual), págs. 221 a 260;

PALACIOS, Mariano, “La distribución de energía eléctrica en las provincias de Tucumán, Jujuy y San Juan en la República Argentina. La recomposición de los contratos de concesión”, en AA.VV., Desafíos de la regulación, Jurisprudencia Argentina, 2006–III (Número Especial), Buenos Aires, ed. LexisNexis, 2006, págs. 51 a 60;

SOBRE CASAS, Roberto P., “Los contratos en el mercado eléctrico”, ed. Abaco.

Jurisprudencia

Ángel Estrada y Cía. S.A. v. Secretaría de Energía y Puertos. C. Nac. Cont. Adm. Fed., sala 1ª, 15/10/1999.

Ángel Estrada y Cía. S.A. v. Secretaría de Energía y Puertos CSJN del 5/4/2005

Unidad 8. Los marcos regulatorios sectoriales (cont.): agua y saneamiento.

Ley Marco Regulatorio

Ley 26.221 y dec. Reglamentarios

Bibliografía:

MATA, Ismael, “Lineamientos del régimen jurídico del agua potable y saneamiento”, en AA.VV., Servicio Público, Policía y Fomento, ed. RAP, Buenos Aires, 2005, págs. 527 a 540;

Unidad 9. Los marcos regulatorios sectoriales (cont.): telecomunicaciones y audiovisuales.

Ley 19.798 y sus modificaciones

Ley 26.522

Jurisprudencia

Biestro de Bover, Amelia T. v. Telefónica de Argentina S.A. C. Nac. Civ. y Com. Fed., sala III. 16/12/1994

Unidad 10. Los servicios públicos y la emergencia

El poder de policía de emergencia

- a) Los antecedentes en la jurisprudencia de la Corte Suprema.
- b) La consolidación de la doctrina de la Corte Suprema sobre “poder de policía de emergencia”.
- c) Las medidas tradicionalmente asociadas a la invocación del poder de policía de emergencia: la delegación legislativa y la reglamentación del derecho de propiedad.
- d) Limitaciones a la restricción de los derechos en base al poder de policía de emergencia: 1. Temporalidad acotada a la duración de la emergencia; 2. Reglamentación de un derecho sin destrucción de su sustancia; 3. Razonabilidad de la restricción; y 4. Elementos adicionales que se deducen de decisiones posteriores.

Bibliografía:

ABERASTURY, Pedro, La Justicia Administrativa, ed. Abeledo Perrot, 2006, Cap. III.

BIANCHI, Alberto B., “El caso San Luis o de cómo la emergencia fue encarada desde la delegación legislativa”, REDA 2003 (volumen anual), págs. 611 a 614;

BOTASSI, Carlos, “Emergencia y derechos adquiridos”, en Revista de Derecho Público, 2002–1 (La emergencia económica), Buenos Aires, ed. Rubinzal–Culzoni, págs. 61 a 78;

CARRIO, Genaro, Nota sobre el caso de los Números Vivos, Revista del Colegio de Abogados de La Plata año III, Nrom6, 1996.

HUTCHINSON, Tomás, “La emergencia y el Estado de Derecho”, en Revista de Derecho Público, 2002–1 (La emergencia económica), Buenos Aires, ed. Rubinzal–Culzoni, págs. 27 a 60;O,

QUIROGA LAVIÉ, Humberto, “Aspectos económicos de la emergencia”, en Revista de Derecho Público, 2002–1 (La emergencia económica), Buenos Aires, ed. Rubinzal–Culzoni, págs. 127 a 138;

ROSATTI, Horacio Daniel, “El Estado y al colmena: la emergencia en el Derecho Constitucional argentino”, en Revista de Derecho Público, 2002–1 (La emergencia económica), Buenos Aires, ed. Rubinzal–Culzoni, págs. 79 a 104 y “Un círculo vicioso: impacto de las emergencias continuadas en el diseño constitucional argentino”, en Revista de Derecho Público, 2002–2 (La emergencia económica), Buenos Aires, ed. Rubinzal–Culzoni, págs. 19 a 40;

ZILLI DE MIRANDA, Martha, “Policía de Emergencia”, en AA.VV., Servicio Público, Policía y Fomento, ed. RAP, Buenos Aires, 2005, págs. 385 a 412;

Jurisprudencia

Ercolano, Agustín, c. Lanteri de Renshaw, Julieta (Fallos:136:170);

Horta c. Harguindeguy (Fallos:136:59);

Avico c. de la Pesa (Fallos:162:21);

Cine Callao (Fallos:247:121);

Peralta, Luis Arsenio y otro c. Estado Nacional (Fallos:313:1513);
 Hagelin, Ragnar c. Nación Argentina (Fallos:316:3176);
 Servicio Nacional de Parques Nacionales c. Franzini, Carlos (Fallos:318:445);
 Risolfa de Ocampo, María J. C. Rojas, Julio C. (Fallos:323:1934);
 Smith, Carlos Antonio (Banco de Galicia s/solicita intervención) (Fallos:325:28);
 Provincia de San Luis c/PEN (Fallos:326:417);
 Bustos, Alberto Roque y otros c/Estado Nacional (Fallos: 327:4495);
 Massa, Juan Agustín c. Poder Ejecutivo Nacional (27.12.2006).

Unidad 11. Los servicios públicos y la emergencia

Antecedentes y situación actual: Ley 23.696, Ley 25.344 y Ley 25.561 y sus prórrogas.

Análisis jurídico de los arts. 8, 9 y 10 de la Ley 25.561 y sus modif.

Unidad 12. Los servicios públicos y la emergencia.

El desarrollo de los procesos de renegociación. Situación actual. Su incidencia sobre las tarifas.

- a) Los arbitrajes internacionales en el marco de los Tratados de Promoción y Protección Recíproca de Inversiones con países extranjeros.

Evaluación del cumplimiento de las pautas exigidas por la Corte Suprema en materia de ejercicio del poder de policía de emergencia

Aplicación del principio de proporcionalidad y razonabilidad.

Bibliografía común a unidades 11 y 12:

ABERASTURY, Pedro, La Justicia Administrativa, ed. Abeledo Perrot, 2006, Cap. III

BLANKE, Hermann-Josef., “La función del procedimiento administrativo para el cumplimiento del mandato de ejecución, protección y concretización del derecho administrativo. Márgenes de discrecionalidad y de apreciación”, en Aberastury Pedro y Blanke, Hermann.Josef (coordinadores), “Tendencias Actuales del Procedimiento Administrativo en Latinoamérica y Europa”, ed. Eudeba, 2012, págs. 21 a 51;

CASSAGNE, Juan Carlos y ARIÑO ORTIZ, Gaspar, Servicios Públicos, regulación y renegociación, Buenos Aires, ed. LexisNexis, 2005;

CASSAGNE, Juan Carlos, “Los contratos públicos y la reciente ley de emergencia”, REDA 2002 (volumen anual), págs. 131 a 242;

CASSAGNE, Juan Carlos, Derecho Administrativo, 8ª ed. actualizada, Bs. As., ed. LexisNexis, 2006, tomo II, págs. 549 a 572.

DURAND, Julio C., “El marco regulatorio eléctrico en la emergencia”, El Derecho, serie especial Administrativo, diario del 28 de febrero de 2005;

HALPERÍN, David A., “La emergencia y los contratos públicos”, en Revista de Derecho Público, 2002–2 (La emergencia económica), Buenos Aires, ed. Rubinzal–Culzoni, págs. 569 a 594;

PEREZ HUALDE, Alejandro, “La renegociación de concesiones de servicios públicos. Transparencia en peligro”, en *Revista de Derecho Público*, 2002–2 (La emergencia económica), Buenos Aires, ed. Rubinzal–Culzoni, págs. 131 a 146;

PEREZ HUALDE, Alejandro, *Renegociación de Contratos Públicos*, Buenos Aires, ed. LexisNexis, 2002 (Colección Derecho Administrativo, dir. Julio R. Comadira);

SALOMONI, Jorge L., “Servicio público y emergencia”, en AA.VV., *Servicio Público, Policía y Fomento*, ed. RAP, Buenos Aires, 2005, págs. 49 a 57;