

UNIVERSIDAD DE BUENOS AIRES
FACULTAD DE DERECHO
MAESTRÍA EN DERECHO ADMINISTRATIVO
Y ADMINISTRACIÓN PÚBLICA
PROGRAMA DE LA MATERIA “ACTO Y REGLAMENTO”
Profesores Gustavo E. SILVA TAMAYO y Verónica L. ARIAS

Unidad I: El acto administrativo

1. Concepto. Orígenes. El acto administrativo como sentencia, como decisión ejecutoria y como declaración.
2. Los actos interorgánicos e interadministrativos
3. Los actos dictados por los otros poderes del Estado.
4. Los actos jurisdiccionales del Poder Ejecutivo.
5. Los actos dictados por otras personas públicas estatales (entes descentralizados autárquicos).
6. Los actos dictados por las personas públicas no estatales.
7. Los actos dictados por las empresas del Estado, sociedades del Estado, sociedades de economía mixta, sociedades anónimas con participación estatal mayoritaria.
8. Los actos dictados por las personas privadas de propiedad estatal.
9. Los actos dictados por las personas privadas en ejercicio de funciones administrativas.
10. Los actos dictados por el Estado reglados parcialmente por el Derecho Privado.
11. Los actos de gobierno, políticos e institucionales.
12. Los meros pronunciamientos administrativos.
13. Los actos administrativos y los contratos estatales.
14. La clasificación de los actos administrativos.

Unidad II: Los elementos del acto administrativo

1. Los elementos esenciales del acto. **1.1.** Competencia. **1.2.** Causa. **1.3.** Objeto. **1.4.** Procedimiento. **1.5.** Motivación. **1.6.** Finalidad. **1.7.** Forma. **1.8.** Los otros elementos del acto. La voluntad del agente.
2. Los elementos accesorios del acto
3. La notificación del acto. Validez y eficacia.

Unidad III: Los caracteres del acto administrativo

1. La presunción de legitimidad. El alcance de la presunción. Los actos de favor. El fundamento. Las consecuencias: la prohibición de la declaración de invalidez de oficio y la carga probatoria. Las pruebas dinámicas. Los actos nulos y de nulidad manifiesta.

2. El carácter ejecutorio del acto. Principio y excepciones. Fundamento. La interposición de los recursos administrativos. La suspensión en sede administrativa y judicial. La ejecutoriedad de los actos de favor. El trámite judicial de ejecución de los actos administrativos.

3. El carácter no retroactivo. Las excepciones y sus límites.

Unidad IV: Los modos de extinción del acto administrativo

1. La revocación del acto administrativo. El fundamento. El órgano competente y el plazo. La cosa juzgada administrativa. **1.1.** Los antecedentes judiciales. **1.2.** La revocación de actos ilegítimos (regulares e irregulares) en la LPA. La temporalidad en el ejercicio de ese poder. Su fundamento. Los actos de gravamen. El concepto de derechos adquiridos. Las excepciones (conocimiento del vicio, precariedad y perjuicios a terceros). Los efectos temporales de la revocación. La suspensión de los actos irrevocables. La inexistencia del deber de indemnizar. La revocación de los actos por modificación del marco jurídico. **1.3.** La revocación de los actos estatales por oportunidad, merito o conveniencia. Las diferencias con el instituto expropiatorio. La inexistencia de límites sustanciales y temporales en el ejercicio del poder revocatorio. El deber de indemnizar. El alcance de la indemnización. **1.4.** La indemnización por la revocación por razones de oportunidad, merito o conveniencia.

2. La caducidad del acto administrativo. Los requisitos. La improcedencia de la indemnización. Los efectos de la caducidad. **3.** Las nulidades del acto administrativo.

Unidad V: El régimen de nulidades de los actos administrativos

1. El régimen de las nulidades en el derecho civil. **1.1.** El régimen de las nulidades en el viejo Código Civil. El principio general. Las

categorías de nulidades (actos nulos y anulables; nulidades absolutas y relativas). Las consecuencias jurídicas. **1.2.** El régimen de las nulidades en el Código Civil y Comercial.

2. El régimen de nulidades en el Derecho Público. **2.1.** Los actos administrativos nulos de nulidad absoluta y los actos anulables de nulidad relativa. El desarrollo jurisprudencial. El criterio legal (LPA). La subsistencia de los elementos esenciales. La afectación al orden público administrativo.

3. Los vicios del acto administrativo. **3.1.** Vicios en el elemento competencia. Las nulidades absolutas y relativas (incompetencia en razón del grado). El saneamiento. El acto conjunto. El acto dictado por órganos colegiados. El acto dictado por agentes de hecho. **3.2.** Vicios en el elemento causa. La inexistencia o falsedad de los hechos, pruebas y derecho. Las nulidades relativas y absolutas. Vicios por interpretación o aplicación errónea del derecho (vicio en el objeto). **3.3.** Vicios en el elemento objeto, La contradicción con la ley. La distinción con las violaciones de la ley en general. La interpretación errónea de la ley. Las nulidades absolutas y relativas. La no resolución de los planteos y la decisión de cuestiones no planteadas por las partes. **3.4.** Vicios en el elemento procedimiento. El debido proceso adjetivo. La teoría de la subsanación. Los procedimientos esenciales y no esenciales. Las nulidades absolutas y relativas. La oportunidad temporal. **3.5.** Vicios en el elemento motivación. La falta de motivación. La motivación defectuosa o insuficiente (el nexo entre las causas, objeto y la finalidad). Los vicios en el vínculo entre las causas y el objeto. Los vicios en el nexo entre el objeto y la finalidad del acto. **3.6.** Vicios en el elemento finalidad. La persecución de fines privados o fines públicos distintos. Las nulidades absolutas y relativas. **3.7.** Vicios en el elemento forma. La distinción entre las formas esenciales y no esenciales. El caso de los contratos y la inexistencia de los actos. **3.8.** Vicios en la voluntad. La subsunción del presupuesto volitivo en los elementos del acto y sus vicios consecuentes. El caso de los actos discrecionales. El carácter autónomo de los vicios de la voluntad. El error, el dolo, la violencia, a simulación, la no excusación, las incompatibilidades y conflicto de intereses. **3.9.** ¿Puede reconducirse la teoría de los actos administrativos y, en particular, su régimen de nulidades, al concepto de violación del orden jurídico? **3.10.** El principio sobre las nulidades en el Derecho Público. **3.11.** Los efectos de las nulidades. **3.12.** El saneamiento (ratificación y confirmación) y la conversión del acto administrativo. **3.13.** El plazo de prescripción de las acciones. La aplicación analógica de las reglas del Derecho Público y del Código Civil y Comercial. Las acciones por nulidad relativa y absoluta. El plazo de prescripción en el contexto de las acciones de nulidad y responsabilidad estatal. El plazo de prescripción de las

acciones que inicie el Estado. El planteo de nulidad por vía de reconvención. **3.14.** La indemnización a favor del particular en los casos de nulidades de las decisiones estatales. **3.15.** El poder de las Provincias de regular sobre prescripción de las acciones de nulidad de los actos administrativos locales. **4.** Las nulidades manifiestas y no manifiestas. **4.1.** El régimen jurídico de las nulidades manifiestas y no manifiestas.

5. La distinción entre el Derecho Privado y Público.

Unidad VI: El hecho administrativo, las vías de hecho, el silencio y las omisiones estatales

1. El concepto de hecho administrativo. Las diferencias con el acto administrativo.
2. El concepto de vías de hecho. Los supuestos previstos por la LNPA.
3. Concepto y diferencias entre el silencio y las omisiones estatales.

Unidad VII: El acto administrativo de alcance general.

1. El concepto de acto administrativo de acto de alcance general y su distinción con el acto de alcance particular.
2. Las diferencias entre el acto de alcance general y el reglamento.
3. El procedimiento de elaboración de los reglamentos.
4. El régimen jurídico de los reglamentos. 4.1. La inderogabilidad singular de los reglamentos. 4.2. El régimen jurídico aplicable. 4.3. El régimen de impugnación. 4.4. La legitimación para impugnar los reglamentos. 4.5. Los efectos de la revocación o declaración judicial de nulidad de los reglamentos.

Bibliografía básica

- BALBÍN, CARLOS FRANCISCO, *Tratado de Derecho Administrativo*, Tomo III, Buenos Aires, 2° Edición Actualizada y ampliada, La Ley 2015.

- BALBÍN, CARLOS FRANCISCO, *Manual de Derecho Administrativo*, Buenos Aires, 4° Edición actualizada y ampliada, La Ley, 2018.

- BALBÍN, CARLOS FRANCISCO, *Curso de Derecho Administrativo*, Buenos Aires, La Ley 2008.

- BOCANEGRA SIERRA, RAÚL, *La teoría del acto administrativo*, lustel, Madrid, 1º Edición, 2005
- CASSAGNE, JUAN CARLOS, *Curso de Derecho Administrativo*, 12ª Edición, La Ley, Buenos Aires, 2018
- CASSAGNE, JUAN CARLOS, *El acto administrativo (teoría y régimen jurídico)*, 2ª Edición, La Ley Buenos Aires 2012.
- GARCÍA DE ENTERRÍA, EDUARDO Y FERNÁNDEZ TOMÁS RAMÓN, *Curso de Derecho Administrativo*, t. 1, 10ª Edición, Civitas, Madrid, 2000
- GORDILLO, AGUSTÍN, *Tratado de Derecho Administrativo*, Tomo 3, 9ª Editorial Fundación de Derecho Administrativo, Buenos Aires 2007
- MARIENHOFF, MIGUEL S., *Tratado de Derecho Administrativo*, Abeledo-Perrot, Buenos Aires, t. II, 1993.

Bibliografía especial

- SILVA TAMAYO, GUSTAVO E., “El acto administrativo en la jurisprudencia administrativa de la Procuración del Tesoro de la Nación”, en *Derecho Administrativo, Revista de Doctrina, Jurisprudencia, Legislación y Práctica*, Nº 137, ps. 76-93
- SILVA TAMAYO, GUSTAVO E., “Los vicios de la voluntad en el Código Civil y Comercial y en la Ley Nacional de Procedimientos Administrativos”, *Revista El Derecho*, Febrero de 2024, Nro. 1 y 2
 - SILVA TAMAYO, GUSTAVO E., “Los actos administrativos en relación al tiempo”, *Temas de Derecho Administrativo*, Erreius, Bs. As., Mayo 2017, ps. 295 a 323.
 - SILVA TAMAYO, GUSTAVO E., “Las nulidades en el Código Civil y Comercial y en la Ley de Procedimientos Administrativos”, *La Ley, Revista Jurídica Argentina*, Bs. As., Volumen 2015-B, ps. 1 a 10.
 - “SILVA TAMAYO, GUSTAVO E., Algunas consideraciones sobre la anulabilidad de los actos administrativos en la Ley 19. 549”, *Derecho Administrativo, Revista de Doctrina, Jurisprudencia,*

Legislación y Práctica, Abeledo Perrot, Bs. As., Volumen 2013, ps. 1633 a 1645.

-SILVA TAMAYO, GUSTAVO E., “La analogía en el Derecho Administrativo. A propósito de la senda marcada por el fallo Los Lagos”, Revista Iberoamericana de Derecho Administrativo y Regulación Económica N° 3, Diciembre 2012, www.ijeditores.com.ar

-SILVA TAMAYO, GUSTAVO E., “Los vicios psíquicos y la voluntad orgánica”, Revista Argentina del Régimen de la Administración Pública, Bs. As., Volumen 411, 2012, ps. 7 a 20.

-“El acto administrativo como expresión paradigmática del interés público”, septiembre de 2011, www.saij.jus.gov.ar, id Infojus DACF110120.

Legislación básica

- Ley de Procedimiento Administrativo N° 19549 (LPA) y Decreto Reglamentario N° 1759/1972 (Texto Ordenado por Decreto N° 894/2017)

Jurisprudencia básica

Se indica en el ANEXO.

ANEXO

Jurisprudencia Básica por Unidad

Unidad I

- “Bussi, Antonio Domingo c. Estado Nacional (Congreso de la Nación – Cámara de Diputados) s/incorporación a la Cámara de Diputados”, Fallos 330:3160, 2007.
- “Compañía Azucarera Concepción S.A. c. Estado Nacional”, Fallos 322:496, 1999.
- “Charpin, Osvaldo José René c. E.N. – Poder Judicial de la Nación CSJN-”, Fallos: 331:536, 2008.
- “Metalmecánica S.A. c. Nación”, Fallos 296:672,

1976. **Unidad II**

- “La Internacional Empresa de Transporte de Pasajeros c. CNRT”, Fallos 324:4289, 2001.
- “Shnaiderman Ernesto Horacio c. Estado Nacional Secretaría de Cultura y Comunicación de Presidencia de la Nación”. Fallos 331:735 del 8/04/2008
- “Michelli, Julieta c. Estado Nacional Ministerio de Justicia”. Fallos 331:2741 del 15/12/2009
- “Roa Restrepo, Henry c/ EN – Ministerio del Interior OP y V –DNM s/ recurso directo”- CSJN 6 de Mayo de 2021
- “Silva Tamayo, Gustavo Eduardo c. Estado Nacional Sindicatura General de la Nación” Fallos 334:1909 del 27/12/2011

Unidad III

- “Administración Federal de Ingresos Públicos c. Intercorp S.R.L.”, Fallos 333:935, 2010.
- “Ganadera Los Lagos S.A. c. Nación Argentina”, Fallos 190:142, 1941.
- “Lipara, Napoleón c. Nación”, Fallos 250:36, 1961.
- “Nación c. Alou Hnos.”, Fallos 294:69, 1976.
- “Pustelnik, Carlos y otros”, Fallos 293:133, 1975.

Unidad IV

- “Almagro, Gabriela y otra c. Universidad Nacional de Córdoba”,

- Fallos 321:169, 1998.
- “Carman de Cantón, Elena c. Nación Argentina”, Fallos 175:368, 1936.
 - “Cerámica San Lorenzo S.A. c. Nación”, Fallos 295:1017, 1976. - “Eduardo Sánchez Granel Obras de Ingeniería S.A. c. Dirección Nacional de Vialidad”, Fallos 306:1409.
 - “El Jacarandá S.A. c. Estado Nacional”, Fallos 328:2654, 2005. - “El Rincón de los Artistas c. Htal. Nac. Profesor Alejandro Posadas”, Fallos 326:3700, 2003.
 - “Juncalán Forestal Agropecuaria S.A. c. Provincia de Buenos Aires”, Fallos 312:2266, 1989.
 - “Kek, Sergio Leonardo y otros c. Municipalidad Coronel Du Graty”, Fallos 338:212, 2015.
 - “Malma Trading S.R.L. c/ Estado Nacional – M° de Econ. y Obr. y Serv. Publ. s/proceso de conocimiento”, Fallos 337:548, 2014. - “Miragaya, Marcelo c. Comité Federal de Radiodifusión”, Fallos 326:3316, 2003.
 - “Motor Once S.A. c. Municipalidad de la Ciudad de Buenos Aires”, Fallos 312:659, 1989.
 - “Movimiento Scout Argentino c. Nación Argentina”, Fallos 302:545, 1980.
 - “Pustelnik, Carlos y otros”, Fallos 293:133, 1975.
 - “Rodriguez Blanco de Serrao, I. C”, Fallos 304:898, 1982.
 - “S.A. Furlotti Setien Hnos. c. INV”, Fallos 314:322, 1991.
 - “Zonas Francas Santa Cruz SA c. Estado Nacional” – P.E.N.” Z.90. XLIII; 09-06-2009.

Unidad V

- “Austral Líneas Aéreas S.A. c. Nación Argentina”, Fallos 302:535, 1980.
- “Cardiocorp SRL”, Fallos 329:5976, 2006.
- “CASE SACIFIE c. Gobierno de la Ciudad de Buenos Aires”, Fallos 333:1922, 2010.
- “Duperial S.A. c. Nación”, Fallos 301:953, 1979.
- “Ganadera Los Lagos S.A. c. Nación Argentina”, Fallos 190:142, 1941.
- “Ingeniería Omega SA”, Fallos 323:3924, 2000.
- “Mas Consultores”, Fallos: 323:1515, 2000.
- “Micheli, Julieta c. Estado Nacional – Ministerio de Justicia”, Fallos 332:2741, 2009.
- “Movimiento Scout Argentino c. Nación Argentina”, Fallos 302:545, 1980.

- “Punte, Roberto A. c. Provincia de Tierra del Fuego, Antártida e Islas del Atlántico Sur”, Fallos 320:521, 1997.
- “Pustelnik, Carlos y otros”, Fallos 293:133, 1975.
- “SE.DRO.NAR c. Pcia de Misiones”, Fallos 337:1346, 2014.
- “Schneiderman, Ernesto c. Estado Nacional”, Fallos 331:735, 2008.
- “Silva Tamayo, Gustavo c. Estado Nacional – Sindicatura General de la Nación”, Fallos 334:1909, 2011.