

**Universidad de Buenos Aires**  
**Facultad de Derecho-Maestría en Derecho Administrativo**

**Materia: Estado y Administración Pública: Debates teóricos y Perspectivas Actuales**

Profesores a cargo: Dra. Andrea López y Dr. Guillermo Alonso

**OBJETIVOS DEL CURSO**

A partir del dictado del curso, se espera que el alumno/a pueda:

Incorporar al saber jurídico de los participantes un conjunto de herramientas teóricas e históricas para la comprensión multidimensional de la noción de Estado.

Comprender el surgimiento, evolución y crisis del Estado como el resultado de un proceso de construcción económica, política y social, atendiendo a la especificidad de la cuestión estatal y de sus administraciones públicas en América Latina y -sobre todo- de Argentina.

Analizar las transformaciones ocurridas durante las últimas décadas en las relaciones entre el Estado y la Sociedad, tomando como eje central los cambios verificados en los roles y modalidades de intervención estatal y en la correlación de poder entre los actores de una y otra esfera.

Profundizar, a través del estudio de casos, el conocimiento de las políticas públicas más significativas impulsadas en el marco del proceso de reestructuración del Estado argentino desde la década de los 90 a la actualidad.

Examinar las tendencias internacionales vigentes en materia de modernización del sector público, evaluando el grado de consistencia y aplicabilidad de las nuevas tecnologías de gestión propuestas para el caso de la administración pública argentina.

**PROGRAMA**

1. El carácter histórico del Estado: el proceso de construcción social y de configuración del aparato estatal. La expansión estatal y el cambiante rol del Estado. Estado y Burocracia. El desarrollo de las políticas estatales: formulación e implementación. Racionalidad política y racionalidad técnica. Políticas públicas y regímenes políticos. El análisis de las políticas públicas: Discusiones metodológicas.

2. El proceso de globalización y los Estados Nacionales. La crisis del Estado de Bienestar: "Nuevas fronteras" y "reglas de juego" entre Estado y Sociedad. La reforma del Estado: Tendencias y paradigmas dominantes a partir de la década de los 90: internacionalización; descentralización; desregulación; privatización; desmonopolización. El nuevo rol regulador del Estado. Los "usos" de la regulación: regulación económica y regulación social. El cambio en la noción de servicio público.

3. La "modernización" en el sector público: El enfoque del *New Public Management*: Delegación de la toma de decisiones; Orientación hacia el desempeño; Orientación hacia el cliente; Orientación de mercado. La Nueva Gerencia Pública y su impacto en la relación entre política y burocracia.: ¿"Domar a la burocracia" o "Dejar que los gestores gestionen"? De la supervisión política y burocrática a la "responsabilidad mercantil". ¿Responsabilidad mercantil o Publicación de la Administración? La articulación de nuevas redes de poder: Políticos-Gerentes y Tecnócratas.

4. El enfoque *Neoinstitucionalista*: Gestión pública y capacidad institucional. La revisión de los modelos propuestos y las especificidades latinoamericanas. Las Reformas de la Administración Pública Nacional a partir del retorno de la democracia. El "Plan Nacional de Modernización de la Administración Pública Nacional": Aspectos programáticos centrales.

5. El escenario estatal pos-crisis 2001-2002: Continuidades y rupturas con el paradigma neoliberal. El Estado neo-desarrollista: Hacia nuevo modelo de intervención estatal? Principales transformaciones en el sector público nacional. Los cambios en la composición del gasto y el empleo público en la APN. Las políticas sociales: análisis de la etapa actual.

## **METODOLOGÍA PEDAGÓGICA**

El curso consistirá en la introducción, por parte del docente, de los aspectos centrales de los diversos temas previstos en el desarrollo de la clase, los que se expondrán con mayor detalle en la bibliografía obligatoria. Los aspectos teórico-metodológicos serán ilustrados mediante la frecuente referencia a experiencias concretas. Se utilizarán, además, casos de estudio como mecanismo para profundizar el análisis de los temas tratados. Se espera una participación activa de los cursantes a través de la consulta, el aporte de experiencias y el debate de ideas.

## **FORMAS DE EVALUACIÓN**

Los criterios que se emplearán para medir el logro de los objetivos del curso serán:

- El nivel de participación y el tipo de intervenciones que se produzcan durante el desarrollo del curso.
- Los resultados de la evaluación final, que podrá consistir en la elaboración de una monografía o en un examen tipo "take home", organizado a partir de las consignas definidas por el docente responsable del curso.
- El 30% de la nota final corresponderá a la participación de los estudiantes en clase y el 70% al trabajo monográfico.

## **BIBLIOGRAFÍA OBLIGATORIA**

### **Para Unidades 1y 2:**

Alonso, Guillermo y Di Costa, Valeria (2013) *Más allá del principio contributivo: cambios y continuidades en la política social argentina, 2003-2011*. Documento de Trabajo Nro 2, UNSAM, Buenos Aires.

Bendix, Reinhard (1974) *Estado Nacional y Ciudadanía*, Amorrortu, Buenos Aires.

Bobbio, Norberto (1996) *Estado, gobierno y sociedad*, Fondo de Cultura Económica, México.

Gosta Esping-Andersen (1993) *Los tres mundos del Estado del Bienestar*, Edicions Alfons, IVEI, Valencia.

Mann, Michael (2000) "¿Ha terminado la globalización con el imparable ascenso del Estado nacional?" *Revista Zona Abierta* 92/93: 175-211, España.

### **Para Unidades 3, 4 y 5:**

Bresser Pereira Luiz Carlos (1998) "La Reforma del Estado en los años noventa: lógica y mecanismos de control", *Revista Desarrollo Económico*, vol 38, Nro 150, pp. 517-550

Comisión Económica para América Latina /CEPAL (2011), *Perspectivas Económicas de América Latina 2012: Transformación del Estado para el Desarrollo*, Naciones Unidas, Santiago de Chile. Capítulo 2.

Cunill Grau Nuria (2013) "¿Qué ha pasado con lo público en los últimos 30 años? Balance y perspectivas", En *Revista Perspectivas sobre el Estado*, Nro 1, INAP; Buenos Aires.

Decreto PEN 103/2001. "Aprobación del Plan Nacional de Modernización de la Administración Pública Nacional". Boletín Oficial 29/1/2001.

*Gestión Pública Iberoamericana para el Siglo XXI*: Documento aprobado por la XL Reunión Ordinaria del Consejo Directivo del CLAD, Santo Domingo, República Dominicana, 8-9 de noviembre de 2010.

López Andrea (2003) *La Nueva Gestión Pública: Algunas Precisiones para su abordaje conceptual*. INAP, Serie I, Dto nro 68.

López, Andrea y Zeller, Norberto (2013): "Un Balance de las reformas administrativas a 25 años de democracia". Documento de Trabajo, INAP, Buenos Aires.

Oszlak Oscar (1994) *Estado y Sociedad: Las Nuevas Fronteras*, en KLIKSBURG, B. El rediseño del perfil del Estado. Una perspectiva internacional. INAP - Fondo de Cultura Económica, México.

### **Bibliografía de consulta**

Bco Mundial (1997) *Informe sobre el desarrollo mundial. El Estado en un mundo en transformación*, Banco Mundial, Washington D.C

Basualdo Eduardo, Azpiazu Daniel y otros (2002) *El Proceso de Privatización en Argentina*. UNQ-IDEA-PÁGINA 12, Buenos Aires.

Bresser Pereira Luiz (1999) *Reforma del estado para la ciudadanía*, Eudeba, CLAD, Buenos Aires.

BRESSER PEREIRA, L. (2007) "Estado y mercado en el nuevo desarrollismo", en *Nueva Sociedad* N° 210, julio-agosto, Caracas.

Cao Horacio y Esteso Roberto (2001) *La Reforma de las Administraciones Públicas Provinciales: balance de la década de los 90 y nueva agenda*, en *Revista Administración Pública y Sociedad*, N°1, IIFAP, Universidad Nacional de Córdoba, Córdoba

Evans Peter (1996) *El Estado como problema y como solución*, en *Revista Desarrollo Económico* n° 140, Buenos Aires

GUDYNAS, Eduardo (2009) "Estado y Mercado en América Latina: una pareja desaparece. Cuando el mercado es plural y el estado es heterogéneo", en *Nueva Sociedad*, N° 221, mayo-junio, Caracas.

GUIMARAES, Roberto (2008) "Estado, mercado y democracia: oportunidades y límites de la participación ciudadana en el fortalecimiento de la gobernabilidad democrática", en *Revista del CLAD Reforma y Democracia* N° 40, Caracas.

Haggard Stephan (1998) *La Reforma del Estado en América Latina*, en *Revista del Clad*, Nro 11, Caracas, junio.

López Andrea y Felder Ruth. (1997) *Nuevas Relaciones entre el Estado y los Usuarios de Servicios Públicos en la Post-Privatización*, Serie II, Doc. Nro 30, INAP, Buenos Aires.

Majone G y La Spina (1993) *El Estado regulador*, en *Gestión y Política Pública*. Vol. II N° 2, Centro de Investigaciones y Docencia Económica, México, julio-diciembre.

O'DONNELL, Guillermo (1984): "Apuntes para una teoría del Estado", en OSZLAK, O. (comp.): *Teoría de la burocracia estatal*, Paidós, Buenos Aires.

OSZLAK, Oscar (1980): *La formación del Estado argentino*, Editorial Universidad de Belgrano, Buenos Aires.

OSZLAK, Oscar (1980): "Políticas públicas y regímenes políticos: reflexiones a partir de algunas experiencias latinoamericanas", *Estudios CEDES*, Vol. 3, N° 2, Buenos Aires.

Oszlak Oscar (2000) *El mito del Estado mínimo: una década de reforma estatal en la Argentina*. Ponencia presentada al V Congreso Internacional del CLAD, Santo Domingo, Octubre.

Oszlak Oscar (1999) *De Menor a Mejor: El Desafío de la "Segunda" Reforma del Estado*. Revista Nueva Sociedad.

Oszlak Oscar y Felder Ruth (1998) *La capacidad de regulación estatal en la Argentina. Quis custodiet custodes?*, en *La Argentina que viene*, Aldo Isuani y Daniel Filmus (comp.), UNICEF/FLACSO, Ed. Norma.

Shepherd Geoffrey, (1999) *Administración Pública en América Latina y el Caribe: En busca de un paradigma de Reforma*. en Losada i Marodán Carlos (Editor) *¿De Burócratas a Gerentes?*, BID, Washington

Stiglitz Joseph (2002) *Mejorando la eficiencia y la capacidad de respuesta del sector público: lecciones de la experiencia reciente*, en Revista del CLAD nro 22, Febrero, Caracas

Vilas Carlos (2000) *¿Mas allá del "Consenso de Washington" ~ Un enfoque desde la política de algunas propuestas del Banco Mundial sobre reforma institucional*. Revista del Clad, nro 18, Octubre, Caracas.

Zeller Norberto (1997) *Reseña del proceso de Reforma del Estado en la Argentina (1989-1996)*. Serie I, Documento N°58, DIEI - INAP, Buenos Aires.

**Nota:** Para la bibliografía obligatoria se envían los links correspondientes.

Los trabajos de la Revista del CLAD *Reforma y Democracia* , así como las ponencias a los Congresos organizados por la institución pueden obtenerse en <http://www.clad.org.ve>

Los documentos INAP se encuentran en <http://www.inap.gov.ar>.

Para acceder a la normativa indicada puede consultarse: <http://www.sgp.gov.ar>.